

“CONFERENCIA CENTROAMERICANA PARA UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD”

“El problema es el siguiente:

“He aquí una muchedumbre de seres racionales que desean, todos, leyes universales para su propia conservación, aún cuando cada uno de ellos, en su interior, se inclina siempre a eludir la ley. Se trata de ordenar su vida en una constitución, de tal suerte que, aunque sus sentimientos íntimos sean opuestos y hostiles unos a otros, quedan contenidos, y el resultado público de la conducta de esos seres sea el mismo exactamente que si no tuvieran malos instintos “. Este problema tiene que tener solución.

Immanuel Kant

I. JUSTIFICACIÓN

La “cultura de la legalidad” se ha convertido en un instrumento importantísimo para renovar las sociedades que han sido atacadas por la violencia desde distintos ámbitos y ha logrado romper patrones de comportamiento integrado, institucionalidad, normativas legales y vida cultural de las comunidades, con lo cual se ha impuesto como factor de poder político, económico y social, y de control territorial de primer orden, con consecuencias muy difícil de recomponer.

El éxito alcanzado por esta forma de acción es reconocida en muchas sociedades cuyo problema había avanzado drásticamente y que tienen entre sí distintas formas de organización económica, social, estatal, cultural, religiosa y otros sectores (Nueva York, Palermo, Curitiba, Los Ángeles, San Diego, otros).

En un primer momento, utilizando procesos culturales, en este caso, la “cultura de la legalidad”, pareciera lógico pensar que entre violencia y legalidad existe una situación desproporcionada, desigual, con tiempos imprecisos, con logros que nunca coincidirán con las amenazas y el avance cotidiano de la violencia, con la formación de caracteres, comportamientos y actitudes favorables a la paz y la justicia, que muestran debilidades frente a los que optan por imponer su voluntad por la fuerza y la prepotencia inmediatas.

¿Pero qué hace a la “cultura de la legalidad” tan efectiva frente a tan poderosos actores de la violencia? ¿Qué tiene una “cultura” para ser una mejor base para construir la paz, la libertad, la democracia y el desarrollo frente a algunas alternativas, que también se amparan en ser “duras”, en contra de la ilegalidad?

La legalidad tiene una relación muy compleja con otros conceptos como la cultura política, la cultura en general, el Estado jurídico y el Estado de Derecho, la sociedad y la comunidad, el conjunto de instituciones sociales, políticas y culturales de un país, la identidad de su pobladores, la democracia. En verdad, la convicción social de obedecer las reglas es lo fundamental de una cultura de la legalidad, pero esta convicción está condicionada por la forma en se relaciona con las otras variables antes mencionadas. Sólo conociendo como se determinan estas variables entre sí es posible conocer como se construyó el éxito de la Cultura de la Legalidad. En esta iniciativa de análisis se trata precisamente de llegar a conocer cómo se dio la combinación de fenómenos y hechos que permitieron a las comunidades observadas reducir los niveles de violencia y alcanzar niveles de legalidad que les han permitido progresar y vivir en paz.

II. OBJETIVOS DE LA CONFERENCIA

a. Objetivo general:

Analizar e intercambiar ideas, entre los participantes de la Conferencia, sobre los elementos medulares que debe contener una estrategia regional centroamericana integral para disminuir los niveles de violencia armada, de la criminalidad y sus consecuencias; elaborada con una visión sistémica dentro del marco de una cultura de

la legalidad como instrumento central en la lucha contra el crimen y la violencia que se han entronizado en Centroamérica.

b. Objetivos particulares:

- Examinar algunas experiencias extrarregionales y nacionales de los países integrantes del SICA vinculadas estas a la promoción de una cultura de la legalidad; además de generar lineamientos para una propuesta de Plan de Acción carácter regional, en el espíritu de lo establecido en la Estrategia de Seguridad de Centroamérica y México 2009 – 2012;
- Promover entre los diversos actores sociales, funcionarios de gobiernos y sociedad civil organizada de Centroamérica, el concepto “Cultura de la legalidad”; sus beneficios para la sociedad y la valiosa herramienta que representa para las autoridades, nacionales y locales, en la lucha contra el delito, los actos de corrupción y el crimen transnacional organizado;

III. RESULTADO ESPERADO:

- Insumos concretos y especializados para elaborar un Plan de Acción centroamericano integral contra la criminalidad, en diversos campos específicos de la cultura de la legalidad (sector judicial, educación, gobiernos locales, democracia, medios de comunicación, otros).

IV. ORGANIZACIÓN DE LA CONFERENCIA:

a. Experiencias a presentar:

- Colombia – Experiencia nacional, (Municipio de Pereira);
- México – Experiencia Federal, Baja California (Tijuana); “México Unido en contra de la Delincuencia”;
- Italia – Experiencia de la Ciudad de Palermo;
- EEUU – Experiencia de California (Los Ángeles);
- Belice – Experiencia sobre Acuerdo de Paz con participación de las pandillas;
- Costa Rica – Experiencia del Instituto Costarricense sobre Droga y del Ministerio de Educación;;
- Panamá – Experiencia en Colegios Particulares;

b. Calidad de los Invitados:

- Investigadores y especialistas en el tema;
- Funcionarios gubernamentales encargados de la prevención y represión del crimen;
 - Procuradurías Generales;
 - Ministerios Públicos;
 - Órganos Judiciales;
 - Ministerios de Educación;
 - Ministerios de Gobierno y Seguridad Pública;
 - Jefes de Policías;
 - Autoridades Municipales;
- Autoridades religiosas;
- Comunicadores sociales;
- Representantes de organismos nacionales, regionales e internacionales en los campos social, económico, político y financiero;
- Delegados de la sociedad civil (organismos contra la violencia, asociaciones de vecinos, etc.); y,
- Personalidades de amplia visión internacional;

c. Conferencistas:

- Leoluca Orlando (Italia): Presidente del Instituto de Renacimiento Italiano;
- Shanna O'Reilly (EEUU): Directora del Programa Cultura de la Legalidad del National Strategy Information Center;
- Jorge Vargas Cullell, Director Adjunto del Programa Estado de la Nación - Costa Rica;
- Santiago Carassale, México - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-Mx), Académico de la Especialidad en Cultura de la Legalidad;

d. Lugar y fecha de realización:

- Radisson Europa Hotel & Conference Center, San José, Costa Rica, 29 y 30 de octubre de 2009;

e. Países Participantes:

- *Miembros del SICA:* Belice, Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, República Dominicana.
- *Otros:* Italia, Estados Unidos, México, Colombia, Chile.

f. Socios del Encuentro:

- SG – SICA (DAJP- USD, CECC);
- Gobierno de la República de Costa Rica;
- Agencia Española de Cooperación Internacional;
- Cooperación Italiana;
- GTZ – Cooperación Alemana;
- Unión Europea;
- UNESCO;
- Organización de Estados Americanos – OEA;
- Agencia Internacional de Desarrollo – U SAID;
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD;
- Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales – FLACSO (Mx);
- National Strategy Information Center – NSIC (EEUU);
- Programa Centroamericano de Control de Armas Pequeñas y Ligeras (CASAC);
- Fundación Arias;

V. MARCO CONCEPTUAL

a. Concepto sociológico:

- El derecho y la justicia son hechos eminentemente culturales y sociológicos. Cada sociedad y cada generación son responsables y beneficiarias de sus estructuras normativas, legales y éticas;
- La cultura de la legalidad es la convicción social de obedecer las reglas, como exigencia básica de la convivencia colectiva. Debe tomarse en cuenta que en un estado democrático y constitucional el derecho y las reglas siempre están a debate;
- La deliberación democrática --por un lado-- y los derechos fundamentales --por el otro-- son dos elementos que complementan aquella exigencia de obediencia y apego a las reglas: los derechos y las libertades fundamentales son límites que atemperan la capacidad normativa del Estado;

- Se entiende por cultura de la legalidad a una serie de conocimientos, creencias, normas, símbolos, usos y costumbres jurídicas que son movilizadas colectivamente por miembros de una comunidad;
- Estas normas tienen un amplio rango que van desde estacionarse en lugares prohibidos, copiarse en un examen o no respetar el semáforo en rojo hasta los actos de acción utilizadas por los grandes actores actuales de la inseguridad social (el crimen organizado, el narcotráfico, el lavado de dinero, la delincuencia, la corrupción, la no transparencia pública y otros);
- La cultura de la legalidad no es asunto exclusivo de los gobernados, sino que forma parte de la cultura política e institucional de nuestra sociedad y del Estado en su conjunto. No es un modo de acatar el derecho, sino la forma de construirlo y conformarlo permanentemente.

b. Concepto legal centroamericano: El Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática

- Tiene su razón de ser en el respeto, promoción y tutela de todos los derechos humanos, por lo que sus disposiciones garantizan la seguridad de los Estados y poblaciones, mediante la creación de condiciones que les permita su desarrollo personal, familiar y social en paz, libertad y democracia;
- Se sustenta en el fortalecimiento del poder civil, el pluralismo político, la libertad económica, la superación de la pobreza y la pobreza extrema, la promoción del desarrollo sostenible, la protección del consumidor, del medio ambiente y del patrimonio cultural; la erradicación de la violencia, la corrupción, la impunidad, el terrorismo, la narcoactividad y el tráfico de armas;
- El establecimiento de un balance razonable de fuerzas que tome en cuenta la situación interna de cada Estado y las necesidades de cooperación entre todos los países centroamericanos para garantizar su seguridad.

El Modelo Centroamericano de Seguridad Democrática, se encauza en que Centroamérica sea una Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo, y para lo cual tiene como objetivos:

- Garantizar a todos los habitantes las condiciones de seguridad que les permitan participar y beneficiarse de las estrategias nacionales y regionales de desarrollo sostenible, mediante el impulso de una economía de mercado que posibilite el crecimiento económico con equidad;
- Establecer o fortalecer los mecanismos de coordinación operativa de las instituciones competentes, para hacer más efectiva la lucha, a nivel nacional y regional, contra la delincuencia y todas las amenazas a la seguridad democrática que requieran el uso de fuerzas militares, de seguridad o de policía civil, tales como el terrorismo, el tráfico ilícito de armas, la narcoactividad y el crimen organizado;
- Fortalecer la cooperación, coordinación, armonización y convergencia de las políticas de seguridad de las personas, así como la cooperación fronteriza y la profundización de los vínculos sociales y culturales entre poblaciones; y
- Promover la cooperación entre los Estados para garantizar la seguridad jurídica de los bienes de las personas.

“CONFERENCIA CENTROAMERICANA PARA UNA CULTURA DE LA LEGALIDAD”

Radisson Europa Hotel & Conference Center, San José – Costa Rica
29 y 30 de octubre de 2009.

PROGRAMA

Miércoles 28 de octubre

4:00 – 6:00 p.m. **Inscripción de participantes**
Lugar: Lobby Hotel Radisson

Jueves 29 de Octubre – Primera Jornada

Mañana
Lugar: Salón Zurqui No. 3

8:30 a.m. **Inscripción de participantes**
Lugar: Ante sala del Salón Zurqui No. 3

9:00 a.m. **Acto de Inauguración**

- Palabras de bienvenidas por el Señor **José Torres**, Viceministro de la Presidencia;
- Palabras de la Señora **Jannina Del Vecchio Ugalde**, Ministra de Gobernación, Policía y Seguridad Pública de Costa Rica;
- Palabras del Señor **Juan Daniel Alemán**, Secretario General del SICA;
- Palabras de inauguración del Señor **Alfonso Chaves Ramírez**, Presidente en ejercicio de la Corte Suprema de Justicia de Costa Rica

9:30 a.m. Pausa Café

9:45 a.m. **Presentación de Conferencias (marco conceptual 30 minutos c/u)**

- **“El Renacimiento de Palermo: Una Nueva Cultura de la Legalidad”** (DOCUMENTAL);
- **“La Cultura de la Legalidad”**, por el Señor **Leoluca Orlando**, Italia - Presidente del Instituto del Renacimiento Italiano;
- **“Visión y papel de los actores sociales en una Cultura de la legalidad”**, por la Señora **Shanna Tova O’Reilly**, EEUU - Directora del Programa Proyecto Cultura de la Legalidad de National Strategy Information Center;

11:00 a.m. Preguntas y respuestas

11:15 a.m. **Presentación de Conferencias (marco conceptual 30 minutos c/u)**

- **“Prevenir para asegurar: la intervención en la escuela y la comunidad”**, por el Señor **Santiago Carassale**, México - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-Mx), Coordinador Académico de la Especialidad en Cultura de la Legalidad;
- **“Estado de Situación en la Región Centroamericana”**, por el Señor **Jorge Vargas Cullell**, Director Adjunto del Programa Estado de la Nación - Costa Rica;

12:15 p.m. Preguntas y respuestas

12:30 p.m. Balance y cierre de la jornada

1:00 p.m. Almuerzo

Jueves 29 de Octubre – Primera Jornada

Tarde

Lugar: Salón Zurqui No. 3

- 2:00 p.m. Introducción al Modelo de Seguridad Democrática en Centroamérica y Presentación de la Estrategia de Seguridad Centroamérica y México 2009 – 2012; (SICA)**
- **Juan Daniel Alemán**, Secretario General del Sistema de la Integración Centroamericana;
- 2:20 p.m. Contribuciones de la Secretaria General del SICA a la Construcción de la Cultura de la Legalidad**
- Programas, Proyectos y Planes Regionales, por el Señor **Erich Vilchez**, Director de Asuntos Jurídicos y Políticos de la SG-SICA;
 - Programa Centroamericano de Control de Armas Pequeñas y Ligeras (CASAC); por la Señora **Eva Sacasa**, Directora del Programa;
- 2:50 p.m. Preguntas y respuestas**
- 3:00 p.m. Pausa Café**
- 3:15 p.m. Panel sobre “Importancia de una Cultura de la Legalidad para Centroamérica”.**
- **Leoluca Orlando**, Italia - Presidente del Instituto del Renacimiento Italiano;
 - **Shanna Tova O'Reilly**, EEUU - Directora del Programa Proyecto Cultura de la Legalidad de National Strategy Information Center;
 - **Santiago Carassale**, México - Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO-Mx), Coordinador Académico de la Especialidad en Cultura de la Legalidad;
 - **Jorge Vargas Cullell**, Director Adjunto del Programa Estado de la Nación - Costa Rica;
 - **Juan Daniel Alemán**, Secretario General del Sistema de la Integración Centroamericana;
- 5:00 p.m. Balance y Cierre de la Jornada**
- 7:00 p.m. Coctel de Bienvenida ofrecido por UNESCO**

Viernes, 30 de octubre de 2009 - Segunda Jornada

Mañana

Lugar: Salón Zurqui No. 3

- 8:00 a.m. **“Estado de Derecho, Medios de Comunicación y la Cultura de la Legalidad”**, por el Señor **Álvaro Ramos**, Asesor del Ministerio de Seguridad Pública de Costa Rica;
- 8:15 a.m. **“Legalidad y prevención ante la corrupción y el crimen organizado; un reto actual y de futuro”**, por el Señor **Carlos Chinchilla Sandí**, Magistrado de la Sala Tercera de lo Penal, Corte Suprema de Justicia de Costa Rica;
- 8:30 a.m. **Presentación de experiencias extrarregionales sobre aplicación de la Cultura de la legalidad.**
- **Alexandre Addor-Neto**, Seguridad Multidimensional Hemisférica (OEA);
 - **David Shirk**, EEUU, University of San Diego, Trans-Border Institute (Cultura de la legalidad y seguridad en la región fronteriza);
 - **Francisco Javier Rivas**, México, Centro de Cultura de la Legalidad del Estado de Baja California;
 - **María Elena Morera de Galinda**, México, Centro de Estudios Morera S.C., Experiencia de México Unido Contra la Delincuencia;
 - **Jairo Ordilio Torres Moreno**, Colombia, Secretario de Planeación en el Municipio de Pereira - Programa Cultura de la Legalidad ;
 - **Martha Sepulveda**, Chile, Fundación Paz Ciudadana;
- 9:30 a.m. Preguntas y Respuestas
- 9:45 a.m. Pausa Café
- 10:00 a.m. **Presentación de experiencias Centroamericanas sobre aplicación de una Cultura de la legalidad.**
- **Rossana Castellón**, Panamá, Presidenta de la Asociación de Colegios Particulares;
 - **Ricardo Montoya**, Costa Rica, Asesor Nacional de Educación Cívica del Ministerio de Educación Pública, Propuesta Curricular y la Cultura de la Legalidad;
 - **ICD – MEP Experiencia del Colegio Samuel Sáenz**, Heredia, Costa Rica, Programa de Cultura de la Legalidad;
 - **Migdonia Aiestas Cerna**, Honduras, Prevención de Violencia en Centros Educativos;
 - **Edward Broaster**, Belice, Experiencia de paz entre Pandillas;
 - **José María Moratalla Escuderos**, El Salvador, Experiencia del Polígono Industrial Don Bosco;
- 11:00 a.m. **Mensaje del Doctor Oscar Arias Sánchez, Presidente de la República de Costa Rica.**
- 11:30 p.m. Preguntas y respuestas del segmento **“Experiencias Centroamericanas”**
- 11:45 a.m. Balance y cierre de jornada
- 12:00 a.m. Almuerzo

Viernes, 30 de octubre de 2009

Tarde

1:30 p.m. Instalación de Mesas de Trabajo

❖ **Grupo de Trabajo No. 1**

Tema: *“La Cultura de la Legalidad y el Estado de Derecho en Centroamérica”;*

Moderador: Señor Jaime Ordóñez, Director del Instituto Centroamericano de Gobernabilidad

Lugar: Salón Zurqui No. 3

❖ **Grupo de Trabajo No. 2**

Tema: *“Los Gobiernos locales y la Construcción de una Cultura de la Legalidad”;*

Moderador: Señora Cristina Monedero, Coordinadora de Proyectos - Fundación DEMUCA, Costa Rica

Lugar: Salón Carpintera.

❖ **Grupo de Trabajo No. 3**

Tema: *“Los Medios de Comunicación y la Cultura de la Legalidad”*

Moderador: Señor Álvaro Sierra, Docente principal del Programa de Magíster en Medios de Comunicación, Paz y Conflicto de la Universidad para la Paz;

Lugar: Salón Cedral.

❖ **Grupo de Trabajo No. 4**

Tema: *“La Enseñanza de la Cultura de la Legalidad en la Educación Formal e Informal”;*

Moderador: Señora Rossana Castellón, Presidenta de la Unión Nacional de Centros Educativos Particulares de Panamá;

Lugar: Salón Europa

3:15 p.m. Pausa Café

3:30 p.m. Instalación del Grupo de Trabajo No. 5

❖ **Redacción del Proyecto de Plan de Acción Regional para una Cultura de la Legalidad**, presentado por: Luis Alberto Cordero, Presidente de la Fundación Arias.

4:30 p.m. Plenaria. (Conclusiones y recomendaciones)

5:00 p.m. Acto de Clausura del evento.